

5

zaj. nr 25



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

45 — 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr. 077 453 86 36,37
Tel/Fax 077 453 73 68
E-mail: rio@rio.opole.pl

NA.I - 4210-21-74/2006

Opole, 4 stycznia 2007 r.

Rada Miejska w Prudniku

W załączeniu przekazuję uchwałę nr 21/74/2006 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opole z dnia 29 grudnia 2006 roku w sprawie rozstrzygnięcia nadzorczego w zakresie zgodności z prawem uchwały nr II/5/06 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 4 grudnia 2006 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku.


PREZES
Janusz Gałkiewicz

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 21/74 /2006

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 29 grudnia 2006 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity DzU z 2001 r. nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

§ 3 uchwały Nr II/5/06 z dnia 04 grudnia 2006 r. Rady Miejskiej w Prudniku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnień w tym podatku z powodu naruszenia art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.) w zw. z art. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. Nr 123, poz. 1291).

Uzasadnienie

W dniu 05 grudnia 2006 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Rady Miejskiej Nr II/5/06 z dnia 04 grudnia 2006 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień podatku w tym podatku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w § 2 uchwaliła następujące zwolnienia w podatku od nieruchomości:

- w pkt 1 zwolniono budynki lub ich części nie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej będące własnością Gminy, przekazane w administrowanie jednostkom organizacyjnym gminy oraz samorządowym instytucjom kultury;
- w pkt 2 zwolniono grunty stanowiące mienie komunalne nie oddane w posiadanie zależne.

W związku z powyższymi zwolnieniami Rada Miejska w Prudniku w § 3 uchwały zawarła regulację, zgodnie z którą:

1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 2 stanowi pomoc publiczną w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.Urz. UE nr 325 z dnia 24 grudnia 2002 r.), która jest zwolniona z wymogu notyfikacji wynikającego z art. 88 ust. 3 Traktatu, ze względu na spełnienie warunków określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis*.

2. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą może uzyskać pomoc, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy *de minimis*, otrzymanej przez niego w okresie kolejnych trzech lat poprzedzających dzień udzielenia planowanej pomocy nie przekracza kwoty stanowiącej 100 tys. euro.

Na posiedzeniu Kolegium wyznaczonym na dzień 29 grudnia 2006 r. przedstawiciel Gminy, zawiadomionej prawidłowo, nie stawił się.

W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. W powyższych ramach sytuować należy normę kompetencyjną zawartą w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Na podstawie przywołanej legitymacji prawnej Rada Miejska w Prudniku w § 2 uchwały Nr II/5/2006 ustaliła katalog – podlegających zwolnieniu od podatku – nieruchomości stanowiących mienie gminy, którego zakresu nie należy jednak identyfikować z art. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w brzmieniu stanowiącym, iż ustawa określa zasady postępowania w sprawach dotyczących pomocy państwa spełniającej przesłanki określone w art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, zwanej dalej „pomocą publiczną”. Z zasady – zgodnie z postanowieniami art. 1 Rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis*, rozporządzenie stosuje się do pomocy przyznawanej **przedsiębiorcom** we wszystkich sektorach. Tym samym wyszczególnione w § 2 uchwały Rady Miejskiej w Prudniku kategorie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiących mienie gminy:

- budynków lub ich części nie związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przekazanych w administrowanie jednostkom organizacyjnym gminy oraz samorządowym instytucjom kultury;

- gruntów nie oddanych w posiadanie zależne

jako oczywiście nie związane z materiałą pomocy publicznej przedsiębiorcom nie mogą podlegać regulacjom dotyczącym pomocy *de minimis*. W tym stanie Rada Miejska w Prudniku sytuując w § 3 przedmiotowej uchwały w całej rozciągłości zakres zwolnienia podatku od nieruchomości wyszczególnionego w § 2 uchwały wykroczyła poza legitymację art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym ograniczającej zakres kompetencji wyłącznie do *podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach*, bowiem powołane ramy stanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą prowadzić do modyfikacji (rozszerzenia zakresu przedmiotowego) powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Implikacją powyższego stanu jest stwierdzenie naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z uwagi na naruszenie art. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

PREZES

Janusz Gałkiewicz